

Universidad del Salvador

Relaciones Internacionales

Tesis de Licenciatura

Relaciones Estratégicas Brasil Sudáfrica

“Evolución de las Relaciones Estratégicas Brasil – Sudáfrica”

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Diana Laura Subissi
D.N.I. 33.691.705
Año de Cursada: 2009

Mail: dianasubissi@hotmail.com
Fecha de Entrega: 30 de Noviembre de 2010.

Alcance del Problema: Tema, alcance del problema. Enunciado y breve descripción del marco teórico, y variables a analizar. (Pág. 2)

Antecedentes: Organización de antecedentes en la relación Brasil – Sudáfrica.

- Relaciones Brasil – Sudáfrica durante el Apartheid. (Pág. 6)
 - Contactos hasta los años 70'.
 - Relaciones entre los 70' y 80'.
 - Relaciones entre los 80' y 90'.
 - Relaciones en los años 90' y fin del Apartheid.
- Relaciones Brasil – Sudáfrica post- Apartheid. (Pág. 8)
- Cuadro de Situación: Acontecimientos destacados del último año. (Pág. 13)
- Algunas tendencias o continuidades identificadas. (Pág. 14)

Estrategia de los actores (parte 1): Identificación de objetivos, metas, recursos y percepciones.

- Brasil. (Pág. 16)
- Sudáfrica (Pág. 20)

Estrategia de los actores (parte 2): Identificación de debilidades, fortalezas, amenazas y oportunidades. Incorporación de variables y análisis de la evolución de las relaciones estratégicas Brasil – Sudáfrica. Introducción a la Proyección de Escenarios (parte 1). (Pág. 23)

Proyección de Escenarios (parte 2): Desarrollo de los tres escenarios planteados. (Pág. 39)

Consideraciones Finales: Conclusiones. (pág. 55).

Bibliografía (Pág. 57):

- Bibliografía general
- Brasil: Páginas Oficiales y Fuentes
- Sudáfrica: Páginas Oficiales y Fuentes
- Otros:
 - Páginas Generales
 - Diarios y revistas

Alcance del Problema

El presente trabajo, tiene como objeto el estudio de las relaciones bilaterales entre Brasil y Sudáfrica, desde la perspectiva estratégica, es decir, en la coordinación de políticas dentro de una o varias áreas a la vez que permita o facilite la obtención de un objetivo identificado como común o complementario, logrando reducir los costos de hacerlo individualmente.

Las mismas serán estudiadas en el marco del mundo globalizado, donde se habla del surgimiento de un nuevo orden multipolar, en el cual el hard power, (entendido como poder militar y económico) ya no es determinante, sino que el poder es planteado en otros términos, denominados como mecanismos de Soft Power, producto del surgimiento de problemas complejos que requieren de soluciones conjuntas entre los actores del sistema internacional. El soft power, entendido como la *"...capacidad de lograr que otros ambicionen, lo que uno ambiciona"*¹.

Este nuevo orden ha permitido el surgimiento de las llamadas "potencias emergentes" que son aquellos países que se encuentran *"(...) en un proceso de transformación de su posición internacional, a otra más elevada"*². Aquellos que hoy han ganado cierta preponderancia en el sistema internacional, por haber logrado manipular estas nuevas áreas generadoras de poder, ejemplo de ello son Brasil con el desarrollo de biocombustibles en materia energética, o Sudáfrica, que luego del Apartheid se consolidó como líder continental.

Pese a las falencias que aún los afectan, y condenan a pertenecer al mundo subdesarrollado, principalmente en el área social y de infraestructura, estos dos países pueden considerarse potencias emergentes por algunas características relacionadas con esta concepción de "soft Power", lo cual les da relevancia en el contexto mundial.

Es así como, en vistas del reconocimiento mutuo como potencias emergentes y países en estado de subdesarrollo, ambos han generado diversas iniciativas de negociación conjunta, en las áreas en las cuales encontrarán objetivos comunes o complementarios. Tanto aquellas en donde la cooperación era necesaria para resolver los problemas estructurales que los afectan, como también la cooperación en estos espacios que determinaran su nueva posición en el mundo, aquellos que ayudan a incrementar su poder en el sistema internacional, como el intercambio comercial, el desarrollo tecnológico y energético, e incluso la alianza frente a organismos internacionales para dar relevancia a temas que no podrían lograr ser considerados ante los mismos individualmente.

El trabajo pretende comprender de que manera estos países articularán sus políticas inter- área de forma estratégica para el logro de un objetivo aún mayor, que se ha identificado como el de ganar preponderancia en el sistema internacional. Sin embargo, dicha estrategia oscila hoy, de acuerdo a lo que cada uno concibe acerca de su propia situación frente al mundo, es decir, entre la identificación de sí mismos como parte integrante del mundo subdesarrollado, con ansias quizás de sostener un liderazgo regional, siendo "primeros entre los últimos", o con la aspiración de incorporarse al primer mundo, desligándose de aquellas situaciones en las que pudiera identificárselos con el

¹ Joseph S. Nye Jr, La paradoja del poder norteamericano, Taurus, Madrid, 2003.

² Gratiús Susanne, "Las potencias emergentes: ¿Estabilizadoras o desestabilizadoras?", Programa De paz y seguridad, FRIDE. Abril de 2008.

tercer mundo, esto es, asumiendo en primera instancia su lugar de "últimos entre los primeros".

Así, vemos como tanto Brasil, como Sudáfrica, se encuentran y se han reconocido en similares circunstancias, sin embargo la percepción sobre sí mismos aún fluctúa entre la identificación con el mundo desarrollado, o la idea de crear Cooperación Sur- Sur y hacer frente a este primer mundo desigual, que no los representa. ¿Son las iniciativas de Brasil y Sudáfrica, con el objetivo de generar espacios de representación del tercer mundo, bajo su voz y liderazgo, o es que la cooperación con el tercer mundo, les permite el acceso a espacios de negociación con el primer mundo que no podrían alcanzar por sí mismos? ¿Esta búsqueda de la cooperación, persigue la representación igualitaria del mundo subdesarrollado y sus necesidades, o se trata de una fachada detrás de los intereses brasileños y sudafricanos, quienes precisan el apoyo de terceros países en los asuntos que aún los condenan al subdesarrollo?

A partir de estas preguntas se investigará el tema planteado, en donde, las relaciones bilaterales en diversas áreas, no solo en pos de la cooperación con terceros países, indiquen tendencias, o permitan observar los intereses subyacentes de la misma. Para identificar hacia donde se mueve el péndulo, y de ahí desarrollar la posible evolución de las mismas (si tenderán hacia la cooperación sur- sur, con fines de balancear, dentro del marco regulador internacional vigente, a los líderes del mundo tradicional, en términos horizontales o verticales, o si se encaminarán hacia la búsqueda del reconocimiento como países del primer mundo, buscando acuerdos e incrementando las relaciones con los países desarrollados en detrimento de sus relaciones con el tercer mundo).

Por último, cabe describir las variables que serán utilizadas, en consideración de su importancia por ser hoy generadoras de "Soft Power", en cuanto la dominación de dichas áreas, determine el mayor o menor status de un país, por abarcar temas clave.

1. Articulación de políticas para el desarrollo energético.

Teniendo en cuenta la importancia de esta área producto de la escasez de recursos energéticos, y la contaminación que el uso de los mismos genera en el planeta, se pretende observar de que manera estos países articularán sus políticas a través de tratados y proyectos en conjunto para la investigación y producción de combustibles alternativos, como lo son los biocombustibles que han dado cierto liderazgo energético a Brasil, siendo de alta importancia la posesión de este tipo de recursos hoy en día.

2. Instrumentos para la cooperación económica.

Es de público conocimiento que ambos han realizado, junto a terceros países como la India, acuerdos para incrementar las inversiones en cada estado, y también para el fomento del intercambio a nivel regional (MERCOSUR y la Unión Aduanera del África Austral, por ejemplo).

3. Mecanismos para el desarrollo e intercambio científico- tecnológicos.

Es uno de los principales intereses de ambos, realizar intercambio de tecnología e información para modernizarse y hacer frente al mundo actual a través de oportunidades más igualitarias. El intercambio de know- how es central.

4. Alianzas en organismos internacionales.

Tiene que ver con la búsqueda de posiciones comunes sobre temas que en los foros internacionales no son considerados relevantes, y que a través de alianzas es posible darles la importancia que se merecen. Estos dos países han utilizado este mecanismo en diversas oportunidades para darle mayor peso a sus reclamos. Ejemplo de ello es su participación en el foro IBSA, en el G-4 y en el G-20 de acuerdo a sus diferentes objetivos y áreas.

5. Mecanismos de acción colectiva para el sostenimiento de la paz y seguridad.

A través de diversos medios, como en el marco del foro IBSA, han participado en misiones de paz de la ONU y el PNUD, brindando ayuda para el desarrollo en países como Haití y Guinea Bissau, así como también manifiestan la cooperación en la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico que a ambos afectan gravemente.

La tendencia de estos países es la búsqueda de Soft Power, en detrimento del tradicional elemento de poder, el referente a la tecnología militar. Un claro ejemplo de esto es la adhesión de los dos países al Tratado de no proliferación nuclear, y la creación por iniciativa de Brasil, de una "Zona de paz y cooperación del Atlántico Sur" que promueve la cooperación regional y el mantenimiento de la paz y seguridad entre los dos continentes.

6. Adopción de políticas para el desarrollo social.

Uno de los mayores problemas de política interna para ambos países tiene que ver con los altos índices de desigualdad, y todo lo que esto acarrea, afectando directamente la condición de potencia emergente de ambos. Es el área donde estos países son vulnerables al subdesarrollo, el cual no solo está representado en indicadores de desarrollo social, sino en materia de infraestructura, e inseguridad. Es así como el desarrollo de políticas para solventar estos problemas es clave para que ambos puedan dejar su lugar en el tercer mundo. Así mismo el intercambio de experiencias puede resultar útil a la hora de encararlos.

7. Estrategias para el desarrollo de la integración.

El fin de las relaciones bilaterales a través de foros como el IBSA, es el de intensificar la integración tanto inter- áreas como también incorporando a nuevos países en vías de desarrollo para conformar lo que se ha denominado la Cooperación Sur- Sur, y así hacer frente a las potencias mundiales a través de alianzas frente a organismos internacionales y de acuerdos de preferencia para aumentar el intercambio comercial, tecnológico, etc. Ejemplo de ello podría ser el acuerdo entre Sudáfrica y el MERCOSUR, el cual Brasil pretende convertir en un Tratado de Libre Comercio inter-regional, promoviendo el intercambio comercial del MERCOSUR con este país y en un futuro con otros de la región. Así podrán ser eliminadas algunas barreras arancelarias, no solo intensificando el intercambio comercial, sino diversificando las áreas de contacto para generar un espacio tendiente a manifestar la cooperación, producto del reconocimiento de objetivos y contextos similares. De esta forma el proyecto de Cooperación Sur- Sur daría sus primeros pasos. Sin embargo cabe destacar que en materia comercial, ambas economías no son complementarias sino más bien compiten en el mercado internacional por comerciar mismos o similares productos. En

todo caso habrá que ver de qué manera la cooperación económica resulta beneficiosa para ambos en este sentido.

8. Políticas medioambientales.

En consideración al daño generado al medio ambiente, se ha promovido la preservación del mismo a través de posiciones comunes en los foros internacionales sobre medioambiente, siendo ambos poseedores de las regiones con mayor biodiversidad del mundo. Esta postura fue claramente evidenciada durante la cumbre pasada sobre cambio climático en la ciudad de Copenhague, frente a países como la India o Estados Unidos que tuvieron posiciones más rígidas en torno al compromiso de reducir emisiones de gases. De hecho ambos manifestaron su interés en lograr un tratado legalmente vinculante respecto a este tema, lo cual daría el primer gran paso para la recuperación del planeta.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR